

WYTYCZNE PREZYDENTA OLSZTYNA

**do realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa powszechnego, zarządzania kryzysowego
ochrony ludności i obrony cywilnej w 2026 roku.**

I. PODSTAWOWE AKTY NORMATYWNO - PRAWNE:

1. Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (t.j. Dz.U. 2024 poz. 1907),
2. Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 122 ze zm.),
3. Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (t.j. Dz.U. 2025 poz. 112),
4. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2025 poz. 1153 ze zm.),
5. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2025., poz. 1684),
6. Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 825),
7. Zarządzenie Nr 372 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa powszechnego, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w województwie w 2026 r.

II. CEL I ZAMIAR DZIAŁANIA W ROKU 2026.

1. Celem działania w 2026 roku jest:

1.1. W zakresie zarządzania kryzysowego oraz planowania cywilnego:

- a) usprawnianie systemu obiegu informacji o zdarzeniach kryzysowych na terenie miasta Olsztyna, stała aktualizacja dokumentów planistycznych w obszarze zarządzania kryzysowego.

1.2. W zakresie bezpieczeństwa powszechnego:

- a) prowadzenie nadzoru nad wykonywaniem zadań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym: zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, realizacja działań profilaktycznych w ramach Miejskiego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli „Bezpieczny Olsztyn”.

1.3. W zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej:

- b) gromadzenie i utrzymywanie zdolności do odtwarzania niezbędnych zasobów oraz zdefiniowania systemu ochrony ludności i obrony cywilnej, nadając mu powszechny charakter z położeniem nacisku na budowanie zdolności do stałej adaptacji systemu wobec zmieniających się wyzwań i zagrożeń;
- c) udział w modernizacji i rozbudowie Sieci Radiowej Wojewody Warmińsko – Mazurskiego oraz Obronnego Powszechnego Systemu Ostrzegania Wojsk oraz Ludności Cywilnej o Uderzeniach z Powietrza Województwa Warmińsko – Mazurskiego;

- d) utrzymanie w sprawności systemu powiadamiania mieszkańców o zagrożeniach (syreny alarmowe)
- e) skuteczna realizacja Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, m.in poprzez wykorzystanie środków finansowych zaplanowanych w budżecie Miasta Olsztyna na ochronę ludności i obronę cywilną oraz środków zewnętrznych (m. in. środki z budżetu państwa, środki unijne);
- f) tworzenie obiektów zbiorowej ochrony oraz magazynów zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej;
- g) wdrażanie ewidencjonowania zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej w Centralnej Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej;
- h) realizacja zadań wynikających z wejścia w życie Ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

1.4. W zakresie szkoleń i ćwiczeń:

- a) popularyzowanie problematyki bezpieczeństwa powszechnego, zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej;
- b) doskonalenie wiedzy teoretycznej i umiejętności praktycznych pracowników szczebla wyższego Urzędu Miasta Olsztyna w zakresie zadań realizowanych w obszarze zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności i obrony cywilnej;
- c) szkolenie teoretyczne i praktyczne wybranych pracowników Urzędu Miasta Olsztyna w zakresie zadań realizowanych w obszarze zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności i obrony cywilnej.

1.5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego:

- a) utrzymanie w pełnej gotowości do użycia sprzętu, zgromadzonego w Regionalnym Magazynie Kryzysowym, na potrzeby realizacji zadań ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i zadań przeciwpowodziowych.
- b) zakup sprzętu, wyposażenia i środków technicznych na potrzeby realizacji zadań ochrony ludności, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego
- c) utrzymanie w sprawności technicznej i gotowości do działania Mobilnego Centrum Kierowania.

III. NAJWAŻNIEJSZE PRZEDSIĘWZIĘCIA PRZEWIDZIANE DO REALIZACJI:

1. Najważniejsze przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w roku 2026:

1.1. W zakresie zarządzania kryzysowego oraz planowania cywilnego:

- a) aktualizacja i doskonalenie planu zarządzania kryzysowego zgodnie z cyklem aktualizacji oraz z uwzględnieniem zagrożeń hybrydowych;
- b) analiza zagrożeń na terenie Miasta Olsztyna oraz podejmowanie działań mających na celu przeciwdziałanie im, reagowanie w przypadku wystąpienia oraz usunięcie ich skutków;
- c) aktualizacja danych do planu wprowadzenia ograniczeń w zakresie obrotu paliwami i zmniejszenia zużycia paliw w województwie warmińsko – mazurskim;
- d) nadzór nad pracą Regionalnego Centrum Bezpieczeństwa w szczególności nad raportowaniem dobowym/doraźnym/sytuacyjnym przy wykorzystaniu Centralnej

- aplikacji Raportującej (CAR), oraz informowaniem o wydanych ostrzeżeniach meteorologicznych i hydrologicznych;
- e) bieżąca aktualizacja Planu Operacyjnego Ochrony Przed Powodzią Miasta Olsztyna;
 - f) utrzymywanie łączności z centrami zarządzania kryzysowego poziomu wojewódzkiego oraz powiatowego i gmin sąsiednich;
 - g) nadzór nad całodobowym obiegiem informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego oraz alarmowania członków Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego o sytuacji kryzysowej na terenie Miasta;
 - h) weryfikacja i doskonalenie procedur zawartych w Miejskim Planie Zarządzania Kryzysowego;
 - i) udział w wiosennych i jesiennych przeglądach urządzeń wodnych;
 - j) organizacja pracy i posiedzeń Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz wspomaganie realizacji funkcji Prezydenta Olsztyna jako Przewodniczącego Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
 - k) monitorowanie, dokumentowanie i analizowanie zagrożeń epidemicznych i epizootycznych występujących w Olsztynie;
 - l) monitorowanie zdarzeń związanych z ujawnianiem i unieszkodliwieniem niewybuchów i niewypałów na terenie Olsztyna;
 - m) koordynacja spraw związanych z przejezdnością dróg w okresie zimowym oraz przedsięwzięć dotyczących organizacji objazdów spowodowanych zdarzeniem o charakterze kryzysowym;
 - n) zapewnienie utrzymania Ochotniczej Straży Pożarnej w Gutkowie w gotowości operacyjno – bojowej;

1.2. W zakresie bezpieczeństwa powszechnego:

- a) realizacja i koordynowanie założeń Miejskiego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego „Bezpieczny Olsztyn”
- b) nadzór nad realizacją zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na obszarach wodnych w związku z przyznanymi dotacjami podmiotom realizującym przedmiotowe zadania;
- c) prowadzenie nadzoru nad zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego związanego z organizacją imprez masowych i zgromadzeń;
- d) nadzór i współpraca w zakresie działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa zgodnie z prawem funkcjonowania straży gminnych (miejskich);
- e) efektywne wykorzystywanie Systemu Monitoringu Miasta jako narzędzia do nadzoru nad bezpieczeństwem i porządkiem publicznym oraz dalsza modernizacja systemu, polegająca na wymianie wyeksploatowanych kamer.

1.3. W zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej:

- a) kontynuowanie współpracy z Warmińsko-Mazurskim Urzędem Wojewódzkim w Olsztynie przy realizacji zadań, w tym w zakresie wydatkowania środków finansowych wynikających z zapisów Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej;
- b) utrzymanie w pełnej gotowości radiowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności;
- c) analiza potrzeb i ocena przygotowania istniejących struktur i zasobów na terenie miasta do realizacji zadań w stanach nadzwyczajnych w zakresie ochrony ludności
- d) uczestniczenie w treningach wymiany informacji (ATP45) oraz sprawdzeniu łączności w oparciu o system SI PROMIEN
- e) doskonalenie funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) i Systemu Wczesnego Ostrzegania (SWO);
- f) dalsze wdrażanie systemu ochrony ludności i obrony cywilnej na terenie Miasta Olsztyna w tym z wykorzystaniem wskazań i kierunków ujętych w Programie Ochrony Ludności Obrony cywilnej;

- g) powołanie Zarządzeniem Prezydenta Olsztyna Zespołu ds. przygotowania planu rozmieszczenia budowli ochronnych oraz obiektów zbiorowej ochrony, w celu zapewnienia właściwego procesu planowania, budowy i modernizacji schronów, ukryć oraz miejsc doraźnego schronienia na terenie miasta Olsztyna;
- h) zweryfikowanie administratorów (aktualnych zarządców nieruchomości), dla obiektów zlokalizowanych na terenie miasta, a następnie zlecenie przez Prezydenta Olsztyna sprawdzenia ww. obiektów budowlanych lub części obiektów budowlanych, które przed 1 stycznia 2025 r. pełniły funkcję budowli ochronnej;
- i) weryfikowanie możliwości modernizacji budowli ochronnych znajdujących się na terenie miasta Olsztyna, z uwzględnieniem m. in. kalkulacji kosztów modernizacji i jej opłacalności ekonomicznej;
- j) zlecenie przygotowania projektów budowlanych i kosztorysów inwestorskich dla nieruchomości, w których mogą znajdować się budowle ochronne, pełniące funkcję schronów lub ukryć;
- k) modernizacja wybranych istniejących budowli ochronnych oraz budowa tych nowych m.in. przy przebudowie i rozbudowie Stadionu OSiR przy Alei Piłsudskiego 69a, przy przebudowie Placu Xawerego Dunikowskiego w Olsztynie, z uwzględnieniem zarówno przygotowania dokumentacji projektowej oraz całościowej realizacji inwestycji;
- l) zakup lub uzupełnienie zasobów transportowych, technicznych, logistycznych, ochronnych oraz wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, reagowania kryzysowego oraz ewakuacji osób z terenów zagrożonych – w przypadku posiadania środków finansowych lub uzyskania odpowiedniego finansowania bądź dofinansowania.
- m) weryfikacja zdolności podmiotu do wykonywania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej;
- n) wyznaczanie podmiotów ochrony ludności, poprzez zawarcie porozumienia albo wydanie decyzji o uznaniu za podmiot ochrony ludności.

1.4. W zakresie szkoleń i ćwiczeń :

- a) zwiększanie świadomości społecznej w zakresie odpowiedzialności za realizację zadań z zakresu bezpieczeństwa powszechnego, zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej;
- b) wzmacnianie potencjału Miasta Olsztyna poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia pracowników Urzędu Miasta oraz podległych jednostek w obszarze bezpieczeństwa powszechnego, zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej;
- c) edukacja społeczeństwa Miasta Olsztyna z aktualnie obowiązujących sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych oraz sposobów postępowania po ich ogłoszeniu;
- d) zintensyfikowanie działalności informacyjnej, celem zwiększenia świadomości ludności Miasta Olsztyna o zagrożeniach, w formie tradycyjnej i elektronicznej;
- e) doskonalenie praktycznych umiejętności współdziałania z Siłami Zbrojnymi RP (CIMIC) w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w wyniku udziału w ćwiczeniach i treningach organizowanych przez obszar pozamilitarny i Siły Zbrojne RP;
- f) przeprowadzenie warsztatów szkoleniowych, kierowanych m. in. do podmiotów infrastruktury krytycznej, spółek miejskich (Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej sp. z o.o. w Olsztynie, Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Olsztynie, Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne sp. z o.o. w Olsztynie) pt. „Szybkie reagowanie w przypadku zagrożenia wojennego: Scenariusze działań.”;
- g) wdrożenie cykli warsztatów praktycznych dla wszystkich placówek oświatowych w mieście dot. postępowania w przypadku ataku terrorystycznego i innych zagrożeń;

- h) przygotowanie i przeprowadzenie II Olsztyńskiego Forum Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności;
- i) udział Kierownictwa Urzędu Miasta Olsztyna w kursach i szkoleniach m. in. Wyższy Kurs Obronny, Wyższy Kurs Ochrony Ludności;
- j) udział pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Olsztyna w dedykowanych kursach i szkoleniach, związanych z problematyką zadań realizowanych na stanowisku, w tym z Ochroną Ludności i Obroną Cywilną;

1.5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego:

- a) utrzymywanie w ciągłej gotowości Regionalnego Magazynu Kryzysowego (RMK);
- b) utrzymywanie w sprawności zasobów zgromadzonych w RMK z przeznaczeniem do realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i zadań przeciwpowodziowych;
- c) likwidacja zbędnego i zużytego sprzętu ochrony ludności i zarządzania kryzysowego, i zdanie do magazynu W-M UW;
- d) zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do reagowania na zagrożenia kryzysowe;
- e) podjęcie działań związanych z utworzeniem nowych miejsc magazynowych służących gromadzeniu zasobów z przeznaczeniem na realizację zadań własnych w zakresie działań przeciwpowodziowych, zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej na administrowanym terenie, a także w celu przyjmowania zasobów pochodzących z rezerw lub od wojewody;

IV. ZADANIA DLA MIEJSKICH JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH PODLEGŁYCH PREZYDENTOWI OLSZTYNA

1. Najważniejsze przedsięwzięcia przewidziane do realizacji dla miejskich jednostek organizacyjnych podległych Prezydentowi Olsztyna w roku 2026:

1.1. W zakresie bezpieczeństwa powszechnego:

- a) podejmowanie inicjatywy na rzecz poprawy bezpieczeństwa pracowników;
- b) definiowanie i monitorowanie zagrożenia wynikające z usytuowania oraz charakteru prowadzonej działalności;

1.2. W zakresie zarządzania kryzysowego i planowania cywilnego:

- a) aktualizowanie zestawienia zasobów możliwych do użycia w sytuacji kryzysowej;
- b) raz w kwartale składanie meldunków do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego o stanie substancji i materiałów niebezpiecznych wykorzystywanych w produkcji;
- c) analizowanie na bieżąco poziomu zagrożenia systemu energetycznego, ciepłowniczego i zaopatrzenia w wodę oraz doskonalić procedury w przypadku wystąpienia awarii oraz w sytuacjach kryzysowych;

1.3. W zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej:

- a) współpracowanie z właściwymi organami i ich przedstawicielami (m.in. Komendantem Miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Olsztynie, Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego dla miasta Olsztyna) w celu sprawdzenia budowli ochronnej, znajdującej się w wybranym obiekcie obiektu budowlanym. Na wniosek tych organów, udzielać

niezbędnych informacji i wyjaśnień w sprawach objętych zakresem czynności, wyrażać zgodę na sporządzenie dokumentacji fotograficznej, zapewniać wgląd w dokumentację i prowadzone ewidencje objęte zakresem czynności, umożliwiać sporządzenie kopii niezbędnych dokumentów.

- b) dokonywanie przeglądów stanu technicznego posiadanych budowli ochronnych, w tym wydierżawionych osobom fizycznym i prawnym ;
- c) aktywne uczestniczenie w treningach stałego dyżuru, organizowanych przez W-M UW;
- d) aktualizowanie plany ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

1.4. W zakresie zabezpieczenia logistycznego:

- a) współpraca z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w zakresie identyfikowania własnych potrzeb sprzętowych oraz dokonywanie zakupów w miarę dostępnych środków finansowych niezbędnego sprzętu na potrzeby OCiOL.

1.5. W zakresie szkoleń i ćwiczeń

- a) prowadzić wewnętrzne, specjalistyczne szkolenia doskonalące z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej;
- b) zaplanować i prowadzić ćwiczenia z zakresu ewakuacji ludności w sytuacji wystąpienia zagrożeń miejscowych, zgodnie z Rozporządzeniem MSWiA z dnia 7 czerwca 2010 r., w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 822).

PREZYDENT OLSZTYNA

/-/ Robert Szewczyk